



353/25.10.2018

Parlamentul României

Senat

Comisia juridică, de numiri,
disciplină, imunități și validări
Nr. XIX/ 188/ 2018

Comisia pentru drepturile omului, egalitate
de șanse, culte și minorități
Nr. XXVI/ 500 /2018

RAPORT COMUN

asupra **Propunerii legislative privind parteneriatul civil**

În conformitate cu prevederile art. 70 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările ulterioare, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări și Comisia pentru drepturile omului, egalitate de șanse, culte și minorități, prin adresa nr. **L353/2018**, au fost sesizate, de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului comun asupra **Propunerii legislative privind parteneriatul civil**, având ca inițiatori: Bîzgan-Gayral Oana-Mioara - deputat Independent.

Consiliul Legislativ a **avizat favorabil** propunerea legislativă, cu observații și propuneri.

Consiliul Economic și Social a formulat: **punct de vedere favorabil**, cu observații, din partea reprezentanților asociațiilor și fundațiilor neguvernamentale ale societății civile; **punct de vedere nefavorabil**, din partea reprezentanților părții sindicale și a reprezentanților părții patronale.

Guvernul nu a transmis punct de vedere asupra acesteia.

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare stabilirea regimului juridic al parteneriatului civil, reglementând principiile, efectele încheierii acestuia, precum și procedurile ce urmează a fi aplicate de organele competente în privința încheierii și încetării parteneriatelor civile.

Inițiatorul, motivând demersul legislativ, precizează: “(...) ținând cont de evoluțiile sociale cu privire la relațiile de cuplu și de familie, se impune o actualizare și o aliniere a legislației ce le privește, iar parteneriatul civil reprezintă un prim pas în acest sens. Această nouă reglementare are ca finalitate oferirea unei protecții juridice acelor cupluri care nu doresc să-și schimbe statutul social, dar care sunt dispuse să-și oficializeze relația printr-o alternativă la căsătorie. Importanța acestui lucru rezidă în posibilitatea beneficiarii de drepturi și îndeplinirea de obligații corelative, asemănătoare celor căsătoriți. Partenerii dintr-o uniune consensuală trebuie să aibă același drept ca o persoană căsătorită la protecția bunurilor, la accesul la servicii medicale și reprezentare în caz de pierdere a capacității de a decide pentru sănătatea proprie, la abitație, la succesiune în caz de deces s.a.m.d.”

Comisia juridică și Comisia pentru drepturile omului, în ședința din data de 23 octombrie 2018, au analizat propunerea legislativă și avizele primite și au hotărât să adopte, cu majoritate de voturi, un **raport de respingere**.

Prezentăm câteva din aspectele sesizate în avizele primite:

-instrumentul de motivare nu prezintă cerințele care reclamă intervenția normativă, principiile de bază și finalitatea reglementării propuse, impactul financiar asupra bugetului general consolidat și impactul asupra sistemului juridic;

-din punct de vedere al dreptului european, reglementarea parteneriatului civil nu reprezintă o cerință europeană, ci cade exclusiv sub incidența reglementărilor naționale ale statelor membre. Declarația Universală a Drepturilor Omului și Convenția Europeană a Drepturilor Omului menționează bărbatul și femeia uniți prin căsătorie ca temei pentru familie. Legiuitorul național are obligația de a respecta valorile culturale, religioase și morale ale societății;

-dacă, prin intrarea în vigoare a dispozițiilor acestei inițiative legislative, ar fi permise și recunoscute uniunile personale de același sex, s-ar crea premisele unor vicii de neconstituționalitate în raport cu prevederile art. 26 din Constituția României, republicată;

-propunerea legislativă nu dă o rezolvare problemei adopției de către ambii parteneri de sex diferit sau de același sex;

-propunerea legislativă nu prevede excepții pe motive de conștiință pentru funcționarii registratori din cadrul serviciilor publice comunitare locale de evidență a persoanelor din cadrul primăriilor care nu vor dori, din cauze religioase sau de altă natură, să înregistreze parteneriatele civile, și nici pentru antreprenorii creștini care ar putea refuza oferirea de servicii relațiilor de comuniune civilă întemeiate în baza acestor parteneriate;

-prin consacrarea legislativă a parteneriatului civil, a cărui figură juridică este similară cu cea a familiei, se ajunge în situația în care să existe două instituții juridice aproape identice. Astfel, s-ar putea ajunge la o confuzie între drepturile și obligațiile izvorâte din relațiile matrimoniale cu cele din parteneriatele civile.

Consiliul Legislativ, în avizul său, a formulat o serie de observații cu privire la terminologia juridică folosită în textele propunerii legislative, care nu respectă exigențele de tehnică legislativă.

Prin conținutul său normativ, inițiativa legislativă face parte din categoria **legilor ordinare** și urmează să fie supusă votului plenului Senatului, împreună cu **raportul de respingere**, cu respectarea prevederilor art.76 alin.(2) din Constituția României, republicată.

Senatul, în aplicarea dispozițiilor art. 75 alin. (1) din Legea fundamentală și ale art. 92 alin. (7) pct. 1 din Regulamentul Senatului în vigoare, este primă Cameră sesizată.

Președinte,

Senator Robert Cazanciuc

Secretar,

Senator Adrian Nicolae Diaconu

Întocmit, consilier **Camelia Ene**

Președinte,

Senator Dorin Valeriu Bădulescu

Secretar,

Senator Akos Derzsi

consilier **Steluța Gheorghe**